

# История развития права международных договоров до вступления в силу Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года

Манташян С.А.

Кафедра международного и европейского права  
Российско-армянского университета (Армения, Ереван)  
sona.mantashian@gmail.com

**Ключевые слова:** международный договор, кодификация, историческое развитие

## Միջազգային պայմանագրերի իրավունքի պատմական զարգացումը մինչև Միջազգային պայմանագրերի իրավունքի մասին 1969 թվականի մայիսի 23-ին կնքած կոնվենցիայի ուժի մեջ մտնելը

Մանթաշյան Ս.Ս.

Հայ-Ռուսական Համալսարանի միջազգային և եվրոպական իրավունքի ամբիոն  
(Հայաստան, Երևան)  
sona.mantashian@gmail.com

**Ամփոփում:** Սույն հոդվածում ուսումնասիրվում են միջազգային պայմանագրերի իրավունքի պատմական զարգացումը մինչև Միջազգային պայմանագրերի իրավունքի մասին 1969 թվականի մայիսի 23-ին կնքած կոնվենցիայի ուժի մեջ մտնելը: Մասնավորապես՝ հեղինակը անցկացնում է միջազգային պայմանագրերի իրավունքի զարգացման պատմական նախադրյալների և տենդենցների պատմաիրավական և համեմատական վերլուծություն, ինչի արդյունքում բացահայտում է ուսումնասիրվող ոլորտի զարգացման առանձնահատկությունները ինչպես առանձին պատմական փուլերում, այնպես էլ կառուցում ոլորտի ժամանակագրական զարգացման ընդհանուր պատկերը: **Վճռորոշ բառեր՝** միջազգային պայմանագիր, կոդիֆիկացիա, պատմական զարգացում

## Historical Development of the Law of International Treaties before the Entry into Force of the Vienna Convention on the Law of treaties adopted on 23 May 1969

Mantashyan S.A.

Department of International and European Law  
of Russian-Armenian University (Armenia, Yerevan)  
sona.mantashian@gmail.com

**Abstract:** This article examines the historical development of the law of international treaties before the entry into force of the Vienna Convention on the Law of treaties adopted on 23 May 1969. In particular, the author conducts historical, legal and comparative analysis of historical prerequisites and trends of law of international treaties, in result of which the author reveals the peculiarities of development of subject matter branch of law in separate historical stages, as well as builds the general picture of chronological development of branch.

**Keywords:** international treaty, codification, historical development

О заключении международных договоров можно говорить с момента утверждения миропорядка организованного сосуществования человечества. Одним из старейших примеров известного правовой доктрине международного договора является мирный договор, заключенный в XIII веке до н.э. между хеттским царем Хаттушилем III и египетским фараоном Рамсесом II. Таким образом, право международных договоров насчитывает более чем три тысячелетия истории своего развития, а договор с первых дней истории возникновения международного права слу-

жит одним из основных источников, регулирующих отношения между субъектами международного права. И, если фундаментальное значение договора для международного права не нуждается в дополнительном доказывании и является *continuum* на протяжении всей истории его развития, то непосредственно содержание договора, правила и процедуры его заключения до момента кодификация данной отрасли, воплощенной в Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, подвергались значительным изменениям, являясь, своего

рода, отражением изменений, происходящих в мире и занимая важное значение в развитии международного права. Таким образом, объектом изучения данной статьи является период времени, предшествующий кодификации рассматриваемой отрасли, в рамках которого рассмотрим предпосылки и тенденции ее развития, попытаемся выявить особенности развития отрасли как на отдельно взятых исторических этапах, так и выстроить общую хронологию ее развития.

Право международных договоров Раннего средневековья было сравнительно простым. Обязательство по международному договору рассматривалось, скорее, как личное обязательство договаривающегося лица – суверена, подтверждением чему являлось то обстоятельство, что заключаемые договоры должны были оставаться в силе на протяжении жизни договаривающихся сторон. Ярким примером вышесказанного служит договор между королем Франции Франциском I и турецким султаном Сулейманом от 1535 года, устанавливающий режим капитуляции, который должен был оставаться в силе на протяжении всей жизни суверенов<sup>1</sup>; аналогичное условие содержал Ричмондский договор от 1501 года, заключенный между английским королем Генри VII и королем Шотландии Джеймсом IV, который должен был перестать действовать через год после их смерти.<sup>2</sup> Сам договор заключался устно, обязательная сила такому акту придавалась клятвой данной Богу, которая сопровождалась целованием креста и священной книги. В результате процесс заключения договора больше походил на односторонний акт, совершаемый каждой из сторон, согласно местному церковному порядку и процедуре. В эпоху позднего Средневековья процедура заключения договора значительно усложнилась. Религиозная клятва перестала быть достаточным средством обеспечения исполнения договора, постепенно начали очерчиваются процессы, отдаленно напоминающие процедуру ратификации: переговоры стали вестись делегатами, которые клятвой подтверждали свои полномочия, вверенные им сувереном. Более того, договоры начали заключаться в письменном виде, подписываясь представителями договаривающихся сторон. Несмотря на то, что главным хранителем и гарантом договоров продолжал

оставаться Папа, муниципальный декурион начал вести реестр договоров, а также исполнять, так называемые, нотариальные функции, которые еще в период Раннего средневековья относились к функциям церкви. С точки зрения содержания превалирующее место среди договоров занимали договоры о заключении мира и создании военных союзов, постепенно начали заключаться также и торговые договоры.

По нашему мнению, с точки зрения рассматриваемого вопроса особую научную ценность представляет XVII век, а именно, заключение Вестфальского мира и последующие ему события. Так, именно этим историческим событием датируется окончание эпохи средневекового международного права и ознаменовывается вступление международного права в классическую эпоху своего развития, что самым ярким образом проявляется в праве международных договоров. Как известно, заключению Вестфальского мира предшествовали продолжительные кровопролитные религиозные войны, которые в течение последних тридцати лет успели достичь своего апогея. В 1644 году начинали вестись мирные переговоры и продолжались на протяжении 4-ех лет. Официальный мир был заключен 24 октября 1648 года в двух договорах, заключенных в Мюнстере и Оснабрюке. Как ни раз показывала история, после каждого кровопролитного сотрясения, международное сообщество начинает процесс «восстановления сил» и в стремлении совершить эффективную работу над ошибками, устанавливает новые правила игры для ее участников. В этом отношении не был исключением и период последующий Вестфальскому миру. Сами соглашения непосредственно закрепляли нормы, регулирующие существующие на тот момент основополагающие вопросы международного права и международных отношений. В частности, европейский миропорядок стал приближаться к известному на сегодняшний день принципу суверенного равенства государств, с той разницей, что равными пока еще признавались не сами государства-члены Священной Римской империи, но их правители. Последним было разрешено вступать в альянсы и заключать международные договоры с иностранными державами самостоятельно, без разрешения императора, в то время как императору для принятия внешнеполитического решения необходимо было заручиться поддержкой правителей государств-членов.<sup>3</sup> Именно Вестфальские

<sup>1</sup> Karl-Heinz Ziegler, *Völkerrechtsgeschichte: Ein Studienbuch*, München, 2nd edn. C.H. Beck Verlag, 2007, § 30 I 1 b; (см. по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1, 07 April, 2011, p. 2.)

<sup>2</sup> W.G. Grewe, *The Epochs of International Law*, 2000, De Gruyter, Berlin, p. 196; (см. по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1, 07 April, 2011, p. 2.)

<sup>3</sup> Stephan Verosta, *History of International Law, 1648 to 1815*, Oxford Public International Law, Max Planck Encyclopedia of Public International Law [MPEPIL], June 2007, Chapter B.1. para 4.

мирные соглашения стали одними из первых международно-правовых документов, в которых был закреплён принцип *pacta sunt servanda*.<sup>4</sup> Международные договоры начали заключаться на основе принципов равенства и добросовестности договаривающихся сторон. Важно отметить, что в основу теоретических предпосылок такого развития легли труды Гуго Гроция, воплощенные в его книге «De Jure Belli ac pacis». Гроций, основываясь на концепции естественной справедливости<sup>5</sup>, представляет общую теорию договора, выстраивая ее именно на обязанности договаривающейся стороны руководствоваться принципами равенства и добросовестности при заключении договоров.<sup>6</sup> Примечательно, что сам Гроций, в подкрепление принципа добросовестности, ссылается на его упоминание еще в трудах Цицерона (II – I в. до н.э.).<sup>7</sup>

Позже Вестфальские мирные соглашения будут признаны обычно-правовым источником международного права, и еще ни раз закреплённые в них нормы, будут использоваться для разрешения политических и правовых споров, последующих за войнами и междоусобицами на международной арене. Таким образом, система, установленная соглашениями, возвела международные отношения в целом, и право международных договоров в частности, на уровень, прежде неизвестный международному сообществу. Тем не менее, важно отметить, что международный договор даже в этот период времени по большей части сохранял за собой функцию инструмента, призванного разрешать вопросы частного или, так скажем, единичного характера, в то время как правоустанавливающие договоры (*law-making treaty*) пока еще оставались международному сообществу неизвестными.

Первые изменения миропорядка, установленного Вестфальским миром, наметились с началом Французской революции и Наполеоновских войн. Исследуя данный период времени с точки зрения рассматриваемого вопроса, основным аспектом, на котором считаем важным остановиться, является изменение, произошедшее в отношении субъекта договорных отношений. Так, в качестве договаривающейся стороны про-

должали рассматриваться непосредственно правители государств, но на данном этапе в текстах договоров начали перечисляться все звания последних, демонстрирующие территориальные единицы, находящиеся под их подданством. Данное обстоятельство являлось явным свидетельством того, что как договаривающаяся сторона суверен выступал не только в личном качестве, но и в качестве представителя интересов, прав и обязанностей определенной территории.<sup>8</sup>

Революционные войны Наполеона обернулись для Европы очередным этапом больших потерь, началом конца которых был положен созванной общеевропейской конференцией – Венский конгрессом 1814-1815 годов. В результате конгресса были заключены Парижские мирные договоры, которым последовал период сорокалетнего мира, воцарившегося на международной арене. Данное историческое обстоятельство с точки зрения рассматриваемого вопроса послужило возможностью и позволило международному сообществу на время позабыть о необходимости заключения мирных договоров, договоров о разделе территорий или установлении государственных границ и в большей степени заняться регулированием технических и процессуальных вопросов заключения международных договоров. Повысилась значимость договора в качестве инструмента урегулирования международных отношений, а кодификации в качестве техники, уже вне оков военных действий и торговли. Начали заключаются коллективные договоры, регулирующие разные сферы международных отношений. В результате таких изменений правовая доктрина начала различать международные договоры, регулирующие определенный спор или частную ситуацию (*contracting treaties*) и международные договоры правотворческого характера (*law-making treaties*).<sup>9</sup> Инструментарий последних начал пополняться такими инновациями, как понятие «договор, открытый к присоединению», условия общего участия – *clausula si omnes* («if all»),<sup>10</sup> возможность оговорки к договору.<sup>11</sup> В условиях

<http://opil.ouplaw.com/view/10.1093/law:epil/9780199231690/law-9780199231690-e707> (дата обращения: 20.01.2019 г.)

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> концепция основана на таких принципах римского права как *nemo iudex in causa sua*, означающее, что ни одно лицо, имеющее собственный интерес в деле, не может быть судьей в данном деле, и *audi alteram partem*, означающее «позволь другой стороне также быть услышанным».

<sup>6</sup> Hugo Grotius, *On the Law of War and Peace*, 1625, translated from the original Latin by A.C.Campbell, Batoche Books, Kitchener, 2001, p. 70, 114, 115, 119, 124, 126.

<sup>7</sup> Там же, p.126.

<sup>8</sup> W.G. Grewe, *The Epochs of International Law*, 2000, De Gruyter, Berlin, p. 361; (см.по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 3.)

<sup>9</sup> H.Triepel, *Völkerrecht und Landesrecht*, 1899, Hirschfeld, Leipzig, p.27; (см.по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 3.)

<sup>10</sup> W.G. Grewe, *The Epochs of International Law*, 2000, De Gruyter, Berlin, p. 514; (см.по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 3.)

<sup>11</sup> данная оговорка впервые была использована в Гаагских конвенция 1899 и 1907 годов, что значительным образом

возрастающей независимости государств, наряду с ростом числа коллективных договоров, продолжало также увеличиваться количество двухсторонних договоров, и уже к 1917 году насчитывалось порядка десяти тысяч действующих международных договоров.<sup>12</sup> В результате этого XIX век в международном праве принято считать периодом самого активного роста писанного права.<sup>13</sup>

Увеличение числа коллективных договоров, а также возрастающая актуальность экстерриториальных задач, сталкиваясь с которыми, государства понимали невозможность их решения в одиночку, послужили предпосылками создания международных организаций, что произвело существенное воздействие на развитие как международного права в целом, так и права международных договоров в частности. Одними из первых международных организаций были Центральная комиссия судоходства по Рейну, образованная по итогам Венского конгресса в 1815 года, далее в 1865 году был создан Международный телеграфный союз, позднее в 1874 году был основан Международный почтовый союз. Таким образом, в попытках урегулировать глобальные вопросы и приобщить как можно больше государств, международный договор, ранее отражающий интересы национального права и политики конкретных государств, начинает претерпевать структурные и содержательные изменения.

Первая мировая война и последующее создание организации Лиги Наций, учрежденной на основе завершившего войну Версальского мирного договора от 28 июня 1919 года, стали новым витком развития права международных договоров. Межвоенный период, датируемый с 1919 по 1939 годы, отметился беспрецедентным числом заключенных международных договоров. Такой всплеск, на наш взгляд, имел две основные причины. Первой причиной, как отмечалось нами выше, являлся именно послевоенный период, в течение которого, международное сообщество, активным образом стало использовать правотворчество как инструмент предотвращения последующих бедствий. Вторым немаловажным основанием послужили изменения, которые привнес собой Устав Лиги Наций. В частности, статья 18-ая Устава Лиги Наций закрепляла за государствами-членами организации

обязанность регистрации и опубликования заключаемых ими договоров, в противном случае договоры не имели обязательной силы для сторон.<sup>14</sup> В результате всего вышесказанного, Секретариатом Лиги Наций в период с 1920 по 1935 год было зарегистрировано свыше 3 600 международных договоров. Конечно же, такие изменения сыграли немаловажную роль в процессе развития права международных договоров, именно эти шаги повлияли на повышение значимости международного договора и его надлежащего исполнения. Однако считаем необходимым отметить, что именно в этот период наблюдается ярко выраженный контраст между интенсивным и наиболее пафосным провозглашением святости договорных обязательств и договора в целом и отсутствием необходимой правовой базы на основе которой право международных договоров должно было строиться, а договоры исполняться. Так, например, важность договорных обязательств была подчеркнута в Версальском договоре от 28 июня 1919 года<sup>15</sup>, провозглашена в преамбуле Устава Лиги Наций<sup>16</sup> и прочих международно-правовых документах и официальных заявлениях государств. Вместе с понимаем и признанием международным сообществом необходимости заключения и важности соблюдения международных договоров, возросло и их количество. Более того, многие из заключенных в то время международных договоров действуют и составляют основу сегодняшнего договорного права международного сообщества. Тем не менее, к этому времени международному праву еще не было известно структурированного и детализированного права международных договоров. И даже сам термин «договор» к этому моменту не имел четкого определения.<sup>17</sup>

Первые попытки всеобъемлющей кодификации были сделаны экспертной комиссией международного права Лиги Наций, которые подготовили проект вопросов, касающихся процедур международных конференций, создания проектов договоров и их заключения, в отношении которых, по их мнению, было возможно выработать определенные правила.<sup>18</sup> Однако когда док-

<sup>14</sup> Устав (Пакт) Лиги наций от 10 января 1920 года, ст.18.

<sup>15</sup> Версальский договор от 28 июня 1919 года, ст. 227.

<sup>16</sup> Устав (Пакт) Лиги наций от 10 января 1920 года, преамбула.

<sup>17</sup> Harvard Research on International Law, Draft Convention on the Law of Treaties, 1935, 29 AJIL, p.667; (см.по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 5.)

<sup>18</sup> League of Nations Document C.196.M.70.1927.V, 105, quoted in Harvard Research on International Law, Draft Convention on the Law of Treaties, 1935, 29 AJIL, p.669; (см.по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 5.)

ослабила их эффективность; отказ от нее нашел свое отражение в приговорах послевоенных трибуналов.

<sup>12</sup> A. Nussbaum, *A Concise History of the Law of Nations*, 1954, 2nd edn. MacMillan, New York, p. 196-197; (см.по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 4.)

<sup>13</sup> Там же.

лад по данной теме был представлен Совету Лиги наций, последний оценил его как «несрочный» и дальнейшего развития вопрос не получил.<sup>19</sup> Параллельно данным событиям, руководствуясь запросом, поступившим от Панаме-риканского союза, Американский институт международного права осуществлял проект по кодификации международного права, в который была отдельно включена часть под названием «Договоры». Позднее проект был рассмотрен на Шестой международной конференции американских государств и после введения некоторых поправок был принят в составе Гаванской конвенции договорах от 28 февраля 1928 года. Таким образом, несмотря на то, что документ содержал ряд недостатков, например, таких как, отсутствие понятия «договор» как такового, фрагментация изложенных в нем принципов и правил<sup>20</sup>, документ, тем не менее, стал одной из первых попыток кодификации права международный договор.

Наиболее основательная работа по кодификации права международных договоров была проведена группой юристов Гарвардского университета, опубликованная в 1935 году и известная под названием «Гарвардский проект» или «Гарвардский проект конвенции о праве международных договоров». Авторы проекта отмечали необходимость точного определения международного договора, а также закрепления общих и единообразных для всех членов международного сообщества стандартов права международных договоров. Результаты работы группы юристов привнесли ясность в различные аспекты рассматриваемой отрасли, определения и правила, разработанные ими, легли в основу дальнейших исследований, осуществляемых в данной отрасли, в том числе в работы Комиссии международного права Организации Объединенных Наций, разработавшей проект Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года.<sup>21</sup>

Таким образом, несмотря на признание международным сообществом важного значения рассматриваемой отрасли, первая всеобъемлющая обстоятельная кодификация была осуществлена и завершена Комиссией международного права Организации Объединенных Наций и воплощена в Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года. Примечателен тот факт, что вопросы подлежащие

кодификации были выделены уже на первой сессии Комиссии, прошедшей в 1949, более того, рассматриваемый вопрос был включен список трех наиболее приоритетных с точки зрения исследования вопросов. Тем не менее, Комиссии понадобилось 18 лет, 292 заседания и 17 специальных докладов прежде чем в 1966 году ей удалось завершить работу по подготовке проекта конвенции.<sup>22</sup> По прошествии еще нескольких лет, 23 мая 1969 года, «договор о договорах» был принят и воплощен в документ под названием Венская конвенция о праве международных договоров. Статья 84 конвенции закрепляла положение, согласно которому документ вступал в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты и тридцать пятого документа о присоединении<sup>23</sup>, таким образом, конвенция вступила в силу 27 января 1980 года. Важно также подчеркнуть, что еще до вступления конвенции в силу, Международным судом, ни раз было указано на обычно-правовое происхождение многих из ее норм.

Исследование, проведенное в данной статье, доказало необходимость изучения развития рассматриваемой отрасли на каждом отдельном этапе истории, так как изменения, происходящие на ее протяжении, являясь прямым отражением потребностей международного сообщества в тот или иной период времени, наилучшим образом раскрывают и объясняют изменения, которым подвергалась отрасль на всем протяжении своего развития. Давая оценку общей хронологии развития права международных договоров, на основании проведенного исследования, нелишним будет назвать путь, предшествующий кодификации отрасли, тернистым и более чем долгим. Международному сообществу понадобилось более 3 000 лет, прошедших со дня заключения первого международного договора, прежде чем ему удалось ко второй половине XX века кодифицировать данную отрасль. Является ли этот срок обоснованным или нет – вопрос дискуссионный. Поэтому, подытоживая и оставляя за пределами данного исследования вопрос обоснованности временного ресурса, потребовавшегося для кодификации рассматриваемой отрасли, хотим подчеркнуть значимость самой кодификации для международного права. Чтобы ее оценить, достаточно просто вспомнить, что еще в начале века государства не могли прийти к общему пониманию понятия «договор», теперь же кодифицированы были не только нормы, регулирующие процессуальные аспекты заключения договоров, но и основания их недействительности, ввелась

<sup>19</sup> Harvard Research on International Law, Draft Convention on the Law of Treaties, 1935, 29 AJIL, p.670; (см.по Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 5.)

<sup>20</sup> Olivier Corten, Pierre Klein, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1,07 April, 2011, p. 5.

<sup>21</sup> Там же, p.6.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, ст.84.

концепция императивных норм и пр., что в совокупности привело к изменению всего международного правотворческого процесса.

#### **Библиография**

1. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года.
2. Версальский договор от 28 июня 1919 года.
3. Устав (Пакт) Лиги наций от 10 января 1920 года.
4. **Hugo Grotius**, *On the Law of War and Peace*, 1625, translated from the original Latin by A.C.Campbell, Batoche Books, Kitchener, 2001, на английском языке.
5. **Olivier Corten, Pierre Klein**, *The Vienna Conventions on the Law of Treaties: A Commentary*, Book 1, publisher Oxford Scholarly Authorities on International Law OSAIL, 2011, на английском языке.
6. **Stephan Verosta**, *History of International Law, 1648 to 1815*, Oxford Public International Law, Max Planck Encyclopedia of Public International Law [MPEPIL], June 2007, на английском языке.