

Характеристика и роль таможенной политики в регулировании внешней торговли

Елизбарян В. Д.
РЭУ им. Г.В. Плеханова (Россия, Москва)
infoarm@yandex.ru

Ключевые слова: Республика Армения (РА), Большая советская энциклопедия (БСЭ), Европейский союз, США.

Մաքսային քաղաքականության դրույթները արտաքին առևտրի կարգավորման գործում

Էլիզբարյան Վ. Դ.

Գ. Վ. Պլեխանովի անվան ՌՏՀ (Ռուսաստան, Մոսկվա)
infoarm@yandex.ru

Ամփոփում: Մաքսային գործունեությունը սերտորեն կապված է առևտրի ծագման, զարգացման և կարգավորման հետ: Այն հանդիսանում էր տարբեր ժողովուրդների միջև տնտեսական մոտարկման միջոցներից մեկը, ինչով էլ բացատրվում է այն հանգամանքը, որ առևտրային գործունեությամբ զբաղվող մարդիկ համեմատաբար ավելի կրթված և զարգացած էին: Պետության տնտեսական շահերի ապահովման գործում կարևորվում է մաքսային համակարգի՝ որպես շուկայական հարաբերությունների առանցքային ենակառուցվածքի դերը: Որպես արտաքին առևտրա-ֆինանսական հարաբերությունների կարգավորման մասնակից՝ ֆինանսական համակարգը ապահովում է համապատասխան հարկային մուտքերը՝ նպաստելով հիմնական տնտեսական խնդիրների լուծմանը: ՀՀ մաքսային համակարգը հաստատվել է 1992 թվականի հունվարի 4-ին ՀՀ նախագահի հրամանագրով:

Վճռորոշ բառեր՝ Հայաստանի Հանրապետություն ՀՀ, ԱՄՆ, Մովետական Մեծ հանրագիտարան, Եվրոպական Խորհուրդ:

Characteristics and Role of Customs Policy in foreign registrations

Elizbaryan V. D.

RGU after G.V. Plekhanov (Russian, Moscow)
infoarm@yandex.ru

Abstract: Customs activities are closely related to development and regulation of trade. It is an economic rapprochement between different nations, which explains the fact that people engaged in trade were relatively more educated and developed. The role of the customs system, one of the main infrastructures of market relations, is important in ensuring the economic interests of the state. As a participant in the regulation of foreign trade and financial relations, the customs system provides appropriate tax revenues, contributing to the solution of basic economic problems (issues). Customs System the Republic of Armenia was established on January 4, 1992 by a decree of the President of the Republic of Armenia.

Keywords: Republic of Armenia (RA), Great Soviet Encyclopedia (TSB), European Union, USA.

Таможенная система РА была создана 4 января 1992 года указом президента РА. В первые годы она действовала как таможенное управление. В июле 1999 года она была включена в состав министерства государственных доходов РА. Государственный таможенный комитет РА при правительстве РА создан в 2001 году решением правительства РА номер 603 от 6 июля о создании Государственного таможенного комитета при правительстве РА. Тем же решением была утверждена структура центрального аппарата Государственного таможенного коми-

тета при правительстве РА. В соответствии с указом президента РА от 20 августа 2008 года, Государственная налоговая служба при правительстве РА и Таможенная служба при правительстве РА путем слияния реорганизованы в Комитет по государственным доходам при правительстве РА.

В последние годы, в результате преобразований в политической, экономической, внешнеполитической и других сферах деятельности государства в Армении в республике осуществляется единая таможенная политика, являющая-

ся неотъемлемой частью всеобщей экономической политики.

Таможенная политика имеет свое историческое развитие и в разные эпохи формировалась по-разному. При рыночных отношениях наиболее важным элементом в таможенном регулировании является таможенный тариф, который играет ключевую роль в экономическом регулировании.

Таможенная политика является одним из важнейших элементов внешнеэкономической политики, а таможенные отношения являются ключевыми компонентами внешнеэкономических отношений. Таможенным правоотношением является звено в цепи реализации внешнеэкономических связей, и, в свою очередь, особенности формирования таможенных отношений в данной стране оказывают решающее воздействие на направления и приоритеты развития торговых отношений с другими государствами. Другим определением таможенного правоотношения является финансовые отношения формирующиеся в процессе внешнеэкономической деятельности.

Понятие «таможенные отношения» в регулировании внешнеторговой деятельности предполагает целостность экономических и организационно-правовых взаимоотношений, основано на принципах, установленных законом, международных экономических отношениях, направлениях экономической политики. Современные таможенные отношения предполагают взаимодействие и взаимообусловленность таможенных методов регулирования внешнеэкономической деятельности различных государств.

Взаимозависимость внешней торговли и таможенных отношений объясняется тем, что внешнеторговая политика государства непосредственно определяет характер таможенных отношений. В данной стране особенности формирования таможенных отношений оказывают решающее влияние на направления развития торговых отношений с другими странами.

Формирование таможенных отношений означает регулирование таможенного пространства, прежде всего, таможенных границ, создание систем управляющих и управляемых органов, согласование их деятельности, обеспечение эффективной деятельности организационно-технологического механизма регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенная политика является одним из основных инструментов государственного регулирования экономических отношений в РА.

Таможенная политика также подразумевает включение всего спектра общественных отно-

шений экономической деятельности и приведение их в соответствие с правовыми нормами.

Ещё в Большой советской энциклопедии (БСЭ) издания 1956 года таможенная политика определялась как «система таможенных мер государства по отношению к ввозу зарубежных товаров через границу и вывозу собственных товаров, часть торговой политики государства». Данное определение рассматривает таможенную политику не как отдельную, самостоятельную, область внутренней и внешней политики государства, а только как часть торговой политики страны, что существенно снижает роль и значение таможенной политики.

Целями таможенной политики РА являются таможенный контроль на таможенной границе и таможенной территории РА, а также эффективное применение других средств осуществления таможенной политики, участие в обеспечении экономической независимости и безопасности РА, защита внутреннего рынка, содействие осуществлению национальных задач. Следовательно, именно таможенная политика определяет основные цели, задачи и функции таможенного дела в РА.

Изучив основные задачи (проблемы) таможенной политики, известный экономист Барамзин С.В. приходит к выводу, что «таможенная политика – это принципы управления в сфере таможенного дела, установленные правовыми актами. Эти принципы относятся к трём областям жизни страны:

1. создание условий для эффективного развития национальной экономики
2. защита населения и окружающей среды от ввоза вредных и опасных продуктов и отходов производства
3. увеличение доходной части бюджета

По определению Дзюбенко П.В., таможенная политика это сфера государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, осуществляемая путём создания единой, целенаправленной системы таможенных выплат и их применения по отношению к товарам, перевозимым по таможенной границе государства.

Браун Г. П предлагает ввести в научный оборот следующее определение: «таможенная политика – это выработанные государством экономические и административные меры, таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета, укрепления мирохозяйственных

связей». По его словам, неотъемлемой составляющей таможенной политики в связи с этим считается участие государства в международном сотрудничестве, включая договора о таможенных союзах, свободных таможенных и торговых зонах.

Обобщая вышеприведённые определения, можно заключить, что таможенная политика характеризуется в политическом, правовом и социально-экономических аспектах, включая в себя совокупность взаимоотношений между госорганами и хозяйствующими субъектами, в системе таможенных отношений.

Никакая из основных задач таможенной политики не может доминировать над остальными. Следовательно, при решении данных задач государству следует вести крайне уравновешенную таможенную политику, которая, в свою очередь, была бы согласованна с другими сферами экономической политики государства.

- Эффективное применение таможенного контроля товарооборота на таможенной границе и таможенной территории, а также других средств осуществления таможенной политики
- участие в обеспечении экономической независимости и безопасности РА
- участие в защите внутреннего рынка
- содействие осуществлению иных задач экономической политики развития национальной экономики

При разработке таможенной политики придаётся значение выделению следующих принципов таможенной политики:

- защита интересов государства и действующих в нём хозяйствующих субъектов во внешнеторговой сфере;
- создание единой государственной внешнеторговой системы;
- объективность и обоснованность механизмов таможенного регулирования;
- формирование равного правового и экономического поля для субъектов, осуществляющих внешнеторговую деятельность, если иное не предусмотрено законом;
- исключение неуместного вмешательства государства во внешнеторговую политику хозяйствующих субъектов, если подобное вмешательство тормозит процесс получения дохода данными субъектами и увеличения доходов национальной экономики (поступающих в экономику страны)
- обеспечение экономической безопасности страны.

Безусловно, каждое государство придаёт важность вопросу верного определения целей таможенной политики.

У таможенной политики три основные функции:

1. фискальная
2. регулирующая
3. защитная

Данные функции важны в контексте их значения и целей. В общем, как в специальной литературе, так и на практике предпочтение в таможенной политике отдаётся её фискальной функции. Таможня рассматривается в качестве фискальной структуры, а вся таможенная политика строится на повышении роли таможенного контроля и процедур.

Однако опыт многих развитых стран свидетельствует, что таможенная политика, преследующая исключительно фискальные цели не может быть эффективной в аспекте увеличения объёмов экономического оборота, иностранных инвестиций или расширения внешнеэкономических связей. Для любого государства, в особенности для переходной экономики, в числе которых и Армения, важно разумное сочетание фискальной функции таможенной политики с её регулирующей и защитной функциями.

С давних времён внешняя торговля является одной из ключевых сфер экономической политики государства. В качестве системы мер внешнеторговая политика направлена на защиту внутреннего рынка, увеличение объёма внешней торговли и осуществление своевременных и эффективных изменений в структуре торговли параллельно с мировыми событиями. То есть, она либо направлена на защиту внутреннего рынка, либо содействует улучшению условий внешней торговли.

Торговая политика привлекала внимание во все времена. Интерес у людей вызывает то, почему богатые ресурсами государства остаются бедными, в то время, как другие быстро богатеют, имея человеческий потенциал.

Со временем сформировались две основные системы внешнеэкономической политики, на которые следует опираться при разработке таможенной политики:

- политика свободной торговли (фритредство)
- протекционистская политика (протекционизм)

В литературе конца XIX — начала XX века в основном отражаются взаимоисключающие направления формирования и развития таможенной политики – точки зрения сторонников свободной торговли и протекционизма.

Известный представитель направления свободной торговли – А. Смит (1723-1790).

Он исходит из того, что лишь труд является источником богатства, в то время как конкуренция регулирует экономическую жизнь. Он – отец теории свободной торговли.

Ярким представителем теории свободной торговли в России считался Новиков Я. А. По его мнению, протекционизм означает налог для всех потребителей. Он позволяет одним получать земельный налог с других. Протекционизм – более мягкая форма рабства.

Известные экономисты Ф. А. Брокгауз и И. А. Ефрон определяют протекционистскую политику как систему мероприятий, направленную на защиту национальной экономики от внешней конкуренции. Анализируя вопрос сбора таможенных пошлин на товары, ввозимые в Россию, Германию, Францию и США, авторы отмечают, что в последнее время повсеместный успех протекционизма объясняется приписываемыми ему возможностями создавать новые отрасли промышленности, сохранять и расширять действовавшие в прошлом, но понесшие убытки по причине внешней конкуренции, отрасли. Несомненно, посредством высоких таможенных пошлин на ввозимые товары возможно создать любую промышленность.

Либерализация предполагает устранение любых возможных препятствий на пути развития внешней торговли, что характеризуется исключением или доступностью таможенных пошлин на товары, перевозимые через таможенную границу.

Свободная торговля способствует международной специализации, что предполагает специализацию стран в производстве такой продукции, в которой они имеют относительное или абсолютное преимущество по сравнению с другими странами. Например, Япония и США в числе лидеров в производстве высокотехнологичной продукции, тогда как страны третьего мира специализируются в производстве товаров из кожи и текстиля.

Свободная торговля также способствует повышению конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, что подразумевает повышение конкурентоспособности продукции отечественных производителей для того, чтобы выдерживать иностранную конкуренцию, что может быть выражено в улучшении качества продукции, сокращении себестоимости и т.д. В конечном итоге, это даёт государству прекрасную возможность для расширения внутреннего рынка.

Значительный вклад в развитие свободной торговли вносит тот факт, что на нынешнем

этапе развития мировой экономики быстро увеличивается число интеграционных единиц; страны ещё сильнее стремятся таким образом либерализовать внешнюю торговлю. Естественно, что углубление и дальнейшее развитие этих интеграционных процессов и глобализации приведет к полной либерализации международной торговли. Примером этого является Европейский союз, где товары и услуги, рабочая сила и капитал, технологии и т.д. свободно перемещаются между странами.

Реализация целей либерализации таможенной политики Армении является залогом развития внешнеэкономических связей Армении. Одностороннее применение таможенных пошлин часто приводит к коммерческим войнам, которые подрывают стабильность внешней торговли. Применяя в одностороннем порядке ввозные таможенные пошлины для защиты отечественных производителей от импорта более дешевых товаров, Армения обрекает себя на ответные таможенные санкции. Эта ситуация может развиваться до тех пор, пока государства не согласятся начать переговоры об уровне регулирования таможенных пошлин.

Преимущества свободной торговли:

- за счет повышения конкуренции в мировой экономике свободная торговля способствует повышению качества производимой продукции и снижению цен в масштабе мировой экономики;
- свободная торговля оптимизирует распределение производственных ресурсов;
- свободная торговля способствует расширению внутреннего рынка, организации массового производства; свобода внутреннего рынка снижает цены на товары, и, как следствие, расширяется потребительский рынок;
- свободная торговля способствует углублению международного разделения труда со всеми положительными последствиями специализации производства;
- свободная торговля способствует международной концентрации производства и массовому производству товаров.

Свободная торговля благоприятствует международной специализации, облегчает конкуренцию, способствует инновациям, позволяет рынку расширяться и развивать массовое производство, что выгодно потребителю. Исходя из принципа сравнительных издержек, свободная торговля позволяет напрямую сравнивать национальные и международные издержки производства, мировая экономика может достичь лучшего использования ресурсов и более высокого уровня материального благосостояния населения. Свободная

торговля приводит к положительным политическим последствиям, поскольку в таком случае возрастает уровень взаимозависимости стран, и угроза враждебных действий уменьшается. Следует отметить, что за всю историю международной торговли страны никогда не проводили политику полностью свободной торговли. В каждом периоде протекционизм во внешнеэкономической политике имел место.

Протекционизм выступает в качестве внешнеэкономической политики государства, направленной на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции, и, как правило, характеризуется высокими ставками таможенных пошлин на товары, перевозимые через таможенную границу.

Протекционистская политика в основном применяется в течение короткого периода времени для защиты вновь формирующейся промышленности или для прямой поддержки национальной политики государства. Принимая во внимание тот факт, что конкурентоспособность отдельных стран на мировом рынке различна, свободная деятельность рыночных сил может оказаться неблагоприятной для развивающихся стран. Необходимо содействовать формированию и развитию тех промышленных отраслей, которые бы укрепили национальную независимость. С точки зрения перехода на промышленный путь протекционистская политика важна для аграрных стран. Реализация долгосрочной протекционистской политики приводит к снижению технического уровня и эффективности национального производства. Существует концепция экономической автаркии - так же как и самодостаточность, самоизоляция, - являющаяся крайней формой протекционизма, когда страны стремятся ограничиться импортом товаров, которые невозможно произвести в данной стране, и экспорт разрешен в той мере, в которой он обеспечивает необходимый импорт.

Протекционизм формирует дополнительные финансовые ресурсы для государства, особенно в случае с развивающимися странами, где правовая база, в частности налоговая система, пока ещё не эффективна. Эта форма внешнеэкономической политики особенно важна с точки зрения содействия развитию особенно новых отраслей, имеющих перспективное значение для данной страны, и протекционистская политика должна применяться к этим секторам до тех пор, пока они не сформированы полностью, для производства конкурентоспособной продукции, и только потом государство может постепенно прекратить использование протекционистских инструментов.

Развитие различных форм протекционизма позволяет выделить несколько вариантов этой политики:

- выборочный (селективный) протекционизм направлен против отдельных стран или ограничен отдельными товарами;
- отраслевой протекционизм защищает определённую отрасль, прежде всего, сельское хозяйство в рамках аграрного протекционизма
- коллективный (групповой) протекционизм применяется определённой группой стран по отношению к объединению других стран
- скрытый протекционизм применяется благодаря внутриэкономической политике государства.

Реализация протекционистских целей таможенной политики Армении является гарантией экономической независимости, национальной безопасности, международной репутации (рейтинга), защиты культуры и традиций страны. В неблагоприятных геополитических условиях Республика Армения обязана предпринять серьёзные шаги в этом направлении, с целью минимизации зависимости от импорта по крайней мере тех товаров, которые входят в потребительскую корзину, и увеличения их внутреннего производства.

Реализация протекционистских целей таможенной политики Армении является гарантией защиты внутреннего рынка, продвижения отечественного производства и становления молодых отраслей промышленности. Поскольку отечественное производство в основном не в состоянии конкурировать с производимыми по более совершенным технологиям за рубежом, а следовательно, более дешёвыми товарами, ему необходима защита в виде ввозной таможенной пошлины. Её отсутствие может привести к потере рабочих мест в результате сокращения производства, что ещё больше усугубит социальную напряжённость в Армении, за счёт снижения уровня жизни населения и социальных потрясений, а также повлечёт за собой дополнительные расходы для государственного бюджета, необходимость в выплате пособий по безработице и т.д. С другой стороны, новые отрасли экономики, которые только формируются и развиваются в Республике Армения, но достаточно хорошо развиты в других странах, несомненно, нуждаются во временном таможенном протекционизме со стороны государства. Без такой защиты массовый импорт дешёвых иностранных товаров просто разрушит новую отрасль, так и не позволив ей развиваться. На стадии развития новая отрасль экономики не в состоянии конкурировать с зарубежными производителями аналогов, поскольку у неё ещё нет необходимого опыта

организации производства для обеспечения производства товаров по конкурентным ценам.

В условиях таможенного протекционизма новая отрасль экономики улучшит производство, повысит его эффективность и снизит его себестоимость. Постепенно внутренняя цена продукта снизится до мировой цены, что послужит основой для устранения протекционистских мероприятий. В условиях открытой международной конкуренции Армения продолжит повышать эффективность своего производства, что приведет к снижению внутренних цен ниже мировых. Это позволит нашей стране начать экспортировать продукцию новых отраслей.

У таможенного протекционизма, направленного на защиту внутреннего рынка, имеются некоторые недостатки. И только в случае их обнаружения и устранения Армения может получить желаемый результат.

- довольно сложно точно определить, когда новое производство достигло уровня развития, достаточного для устранения таможенного протекционизма
- протекционизм наносит ущерб интересам потребителей, поскольку цены на импортные товары растут за счет введения таможенных тарифов и, в основном, таможенных пошлин, что приводит к росту цен на аналогичные отечественные товары
- трудно выделить те отрасли, которые, в течение разумного периода времени, смогут развиваться в условиях таможенного протекционизма до того уровня, чтобы быть в состоянии конкурировать на мировом рынке. Ведь государство не может гарантировать, что расходы пользующихся протекцией отраслей будут сокращаться быстрее, чем расходы не пользующихся.

Реализация протекционистских целей таможенной политики Армении, в частности, являющиеся инструментом последней таможенные пошлины - важный источник таможенных доходов государственного бюджета. Таможенные пошлины традиционно используются развивающимися странами и странами с переходной экономикой для пополнения доходов бюджета. Армения также не отстает в этом вопросе. Таким образом, эти две системы внешней торговли работают бок о бок, и предпочтение, отдаваемое одной из них, зависит от уровня экономического развития страны, экономических проблем, стоящих перед страной в тот или иной исторический период, степени участия страны в мировой торговле и зачастую также ориентации правительства страны. Как государство с переходной эконо-

микой, Армения совмещает элементы протекционизма и либерализации. С одной стороны, это призвано обеспечить экономическую независимость государства, национальную безопасность, международную репутацию, сохранение его культуры и традиций, защиту внутреннего рынка, стимуляцию отечественного производства и создание молодых отраслей, обеспечение таможенных доходов государственного бюджета, а с другой стороны, развитие национальной экономики, внешнеэкономических связей, повышение уровня жизни населения, стимулирование экспорта страны и решение проблем платежного баланса.

Список используемой литературы

1. История таможенного дела и таможенной политики России (1917-1985гг.), Хрестоматия в 3 т. М., 1999, ст. 36.
2. Карташов Г.А., Основы таможенного дела, Курс лекций, Н. Ножгород, 1998, ст. 15.
3. Бахрах Д.Н., Кивалов С.В., Таможенное право России, Екатеринбург, 1995.
4. http://www.uamconsult.com/book_3_§_1.Tamozhennaja_politika_tamozhennoe_regulirovanie.html
5. Большая советская энциклопедия, 2-е изд., М., 1956, ст. 580.
6. Барамзин С.В., Таможенная политика: проблемы реализации, 14 декабря 1995г. РИО РТА, 1996, с. 58.
7. Дзюбенко П.В., Таможенная политика России: Экономическая безопасность страны: М. 1995, с.24.
8. Нарине Фахрадян, Вопросы таможенной политики в Армении, журнал " Армения, Финансы и экономика", 10-11 сентябрь-октябрь 2004: (www.armef.com)
9. Ф. А. Тадевосян Д. Р. Галоян Международная экономика, Ереван, 2015, стр. 158
10. http://econlibrary.ru/books/120/182/novicow_protectionism_intro.html
11. Правовые вопросы Евразийского таможенного союза 15-я Конференция по внешнеэкономическому праву Мюнстер, 2010 Москва.Берлин Инфотропик Медиа, 2012
12. Г. М. Костюнина- Азиатско-Тихоокеанская экономическая интеграция МИД РФ(2002)
13. Стабильность торговой политики и рост: экономический отчет Армении за 2011 год
14. <http://www.globfin.ru/info/nafta.htm>
15. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. - М.,2003.
16. Новиков Я.А. Зablуждения протекционизма. М., Челябинск: Социум, Экономика, 2002.
17. Гоар Егорян, «Улучшение таможенной политики Армении», журнал «Армения, финансы и экономика», 8-9 июля 2009 г.