

Современные задачи таможенного регулирования внешней торговли РА

Елизбарян В. Д.
РЭУ им. Г.В. Плеханова (Россия, Москва)

Ключевые слова: Всемирный банк, Республика Армения, Евразийский экономический союз, валовой внутренний продукт, США, налог на добавленную стоимость

ՀՀ արտաքին առևտրի մաքսային կարգավորման արդի հիմնախնդիրները

Էլիզբարյան Վ. Դ.

Գ. Վ. Պլեխանովի անվան ՌՏՀ (Ռուսաստան, Մոսկվա)
infoarm@yandex.ru

Ամփոփում: Միջազգային առևտրի ծավալների մեծացման, տնտեսական ինտեգրացիայի բարձր աստիճանի ֆոնին մաքսային մարմինը ևս պետք է դրսևորի հարմարվողականության, ժամանակին համընթաց դինամիկ զարգացմանն ուղղված քաղաքականություն: Հետևաբար ՀՀ մաքսային մարմինն իր առջև դրված խնդիրների լուծման կարևորագույն բաղադրիչ է համարում հստակ պլանավորված միջոցառումների իրականացմանն ուղղված քայլերի իրականացումը, որոնք էլ իրենց հերթին կապահովեն ռազմավարական փաստաթղթում արտացոլված նպատակների իրականացումը և խնդիրների լուծումը: Մաքսային վարչարարության ռազմավարության մշակման հիմքում հաշվի է առնվել երկարաժամկետ կտրվածքում մաքսային վարչարարության որակապես նոր մակարդակի ձևավորման, բիզնես միջավայրի և բիզնես գործընթացների պարզեցման ապահովման անհրաժեշտությունը:

Վճռորոշ բառեր՝ Համաշխարհային բանկ, Հայաստանի Հանրապետություն, Եվրասիական Տնտեսական Միություն, Համախառն Ներքին Արդյունք, ԱՄՆ, Ավելացված Արժեքի Հարկ

Present-day tasks of customs regulation of RA foreign trade

Elizbaryan V. D.

RGU after G.V. Plekhanov (Russian, Moscow)
infoarm@yandex.ru

Abstract: Against the increasing international trade and high-degree economic integration, customs authorities need to implement an adaptive policy aimed at dynamic development, which is the imperative of our area. Therefore, the RA customs authorities regard as a most important component of accomplishing their tasks the steps intended to implement thoroughly planned measures, which, in turn, will ensure the achievement of targets and accomplishment of the tasks incorporated in the strategic document. The development of a customs administration strategy is necessitated by long-term development of customs administration of a new quality level, simplification of business environment and processes.

Keywords: World Bank, Republic of Armenia, Eurasian Economic Union, GDP, USA, value-added tax

Следует отметить, что внешнеторговые показатели были бы иными если бы не проблема транспортной коммуникации, то есть, Армения не находилась бы в блокаде и имела бы возможность развивать свою экономику более высокими темпами. Многочисленные исследования оценивают отрицательное влияние транспортной блокады на внешнюю торговлю РА. Так, по мнению экспертов Всемирного банка, снятие транспортной блокады и развитие транспортной коммуникации вдвое увеличит экспорт из Армении, при росте ВВП на более чем 30%. По мнению других экспертов Всемирного банка, устранение

транспортной блокады снизило бы транспортные расходы на 30-35%¹.

Экономическая целесообразность Евразийского проекта обусловлена рядом преимуществ.

Установление общих таможенных границ уменьшает давление внешнего рынка на собственное производство стран-членов ЕАЭС, что даст возможность лучше подготовиться к глобальной конкуренции.

Сотрудничество в рамках ЕАЭС благотворно повлияет на продвижение экспортируемой про-

¹ <http://www.gov.am/files/docs/1322.pdf>, Стратегическая программа перспективного развития РА на 2014-2025 гг.

дукции всех стран-членов. По оценкам экспертов, Евразийская интеграция даёт возможность странам региона выйти на огромный 170-миллионный рынок с общим объёмом в 2 триллиона долларов США.

В условиях падающего внешнего спроса и цен на основные экспортируемые Арменией товары традиционные источники экономического роста не в состоянии полноценно удовлетворить текущие потребности национальных экономик и создать благоприятные условия для среднесрочного и долгосрочного развития². В связи с этим важной задачей является развитие внутренних источников экономического развития с оптимальным использованием возможностей экономической интеграции рамках Союза посредством увеличения производственного потенциала стран-членов, его диверсификации и реализации. Для увеличения объёма внутреннего производства и повышения производительности, в условиях ограниченного бюджета РА, необходимо стимулировать инвестиции в реальный сектор экономики и диверсифицировать источники привлечения финансовых ресурсов, позволяющие предприятиям инвестировать в создание и воспроизводство основных средств. Это создаст дополнительные возможности для переоснащения и модернизации производственных мощностей, снижения зависимости от импорта с целью выведения на внешний рынок национального производства стран-членов и товаров, произведённых на кооперативных началах, по высокой добавочной стоимости.

Расширение рынков сбыта для товаров, производимых странами-членами Союза, и стимулирование диверсификации торгово-экономических отношений стран-членов с третьими странами, в товарном и географическом выражении, а также совершенствование таможенного регулирования и развитие транзитных и смешанных перевозок, поспособствуют использованию экспортного потенциала РА и позволят странам-членам не только увеличить валютные поступления, но и, благодаря более активному вовлечению в глобальные цепочки производства и реализации, расширить возможности развития национального производства.

Задачи таможенного регулирования внешней торговли РА³

² Высший совет ЕАЭС, решение стран-членов Евразийского экономического союза об основных направлениях макроэкономической политики на 2016-2017 гг. от 31 мая 2016 года

³ Высший совет ЕАЭС, решение стран-членов Евразийского экономического союза об основных направлениях макроэкономической политики на 2016-2017 гг. от 31 мая 2016 года

- Осуществление политики замещения импорта продукции третьих стран продукцией стран-членов Союза, в том числе посредством развития производственных комплексов стран-членов;
- Стимулирование инновационной деятельности и создание условий для внедрения инновационных технологий;
- осуществление комплексных мер поддержки малого и среднего бизнеса;
- осуществление мер, которые обеспечат продвижение позиций стран-членов ЕАЭС в рейтингах международных организаций, в том числе, с целью повышения инвестиционной привлекательности стран-членов ЕАЭС, посредством обмена опытом по значимым вопросам в рамках интеграции;
- активизация взаимной торговли и развитие внутреннего рынка Союза;
- развитие внешней торговли и диверсификация рынков сбыта;
- развитие торгово-экономических отношений с третьими странами, направленное на продвижение интересов Союза на мировом рынке;
- продолжение переговоров о заключении договоров о свободной торговле с третьими странами, а так же работ с торговыми партнёрами стран-членов и Евразийской экономической комиссии, направленных на изучение целесообразности заключения подобных договоров;
- развитие транзитных и смешанных перевозок с целью ускорения доставки грузов и повышения качества услуг;
- создание условий для осуществления совместных программ стран-членов в сфере транспорта и инфраструктур, в рамках взаимосвязи процессов строительства экономической зоны Союза и Шёлкового пути, обеспечивая приоритет оптимально доступных программ для стран-членов;
- совершенствование таможенного регулирования, направленное на улучшение условий внешнеторговой деятельности, оптимизацию порядка таможенного оформления, введение электронного документооборота, развитие транзитного потенциала стран-членов и вообще Союза;
- создание административных, организационных и правовых условий в странах-членах для дальнейшего развития и сближения национальных механизмов «одного окна».

Осуществление упомянутых комплексных мер поспособствует таможенному регулированию внешней торговли РА.

В настоящее время все страны ЕАЭС находятся на том или ином этапе реформ таможенного законодательства. Необходимо отметить, что таможенное законодательство стран развивается по пути гармонизации, так как лишь в этих условиях возможно обеспечить свободное перемещение капитала, товаров и услуг и уровнять конкурентные условия. Что касается налоговых ставок, здесь картина не ясна. В частности, в Армении и Беларуси ставка НДС составляет 20%, в России – 18%, в Казахстане – 12%. В соответствии с порядком⁴, принятом 11.12.2009, НДС должен выплачиваться по правилам и ставкам страны реализации данного товара или услуги (по принципу страны назначения). Здесь мы сталкиваемся с проблемой разных ставок, и её воздействие невозможно нейтрализовать полностью, так как полноценное их нивелирование нереалистично.

Таможенные поступления и непрямые налоги имеют главное значение в бюджете Армении, так как посредством их решаются социальные задачи страны. В этом аспекте ожидаемый эффект от членства в ЕАЭС неоднозначен. Отметим, что взимаемый на границе НДС составляет половину всего НДС страны, и в настоящее время мы не можем сказать, на кого ляжет груз компенсации потерь этих средств и как будет пополняться бюджет страны. Хотя товары дешевле за счёт упразднения системы взимания НДС на границе, это не равномерно влияет на страны-члены. В настоящее время, в отношении таможенной стоимости при импорте рассчитывается таможенная пошлина, а затем к общей сумме прибавляется 20% НДС. В денежном выражении таможенные пошлины и налоги, выплачиваемые при импорте, составляют 32%. После вступления в ЕАЭС импорт в Армению дешевеет на сумму, равную ставке НДС страны импортёра (12%, 18% и 20%), а экспорт дешевеет на сумму, равную 20% НДС в Армении. Но с бухгалтерской точки зрения возникают сложности при клиринге: так, при экспорте товаров в Российскую Федерацию компании получают 16% от общей суммы в качестве НДС, тогда как сырьё и другие компоненты для производства товара были приобретены на внутреннем рынке по ставке НДС в 20%. В таком случае компании вынуждены платить больший налог. Для российских компаний-импортёров это будет иметь обратное воздействие – они получают НДС на

⁴ <http://www.eurasiancommission.org> «О порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе»

4% больше, чем выплатили при производстве. Но возможны и другие варианты, например, если сырьё импортируется из Казахстана, перерабатывается в Армении и экспортируется в Россию, у нас три разные ставки⁵. То же наблюдается и при сборе акцизного налога.

Основные направления гармонизации не- прямых налогов:

1. исключение двойного налогообложения в случае расчёта и взимании налогов по принципу «страны назначения»
2. совершенствование таможенного и налогового администрирования
3. нивелирование ставки акцизного налога на импортируемые и экспортируемые товары
4. унификация методологии расчёта и списка подакцизных товаров

Все страны-члены ЕАЭС перешли к принципу «страны назначения», что предусматривает применение нулевой ставки НДС в случае экспорта – возврат НДС на экспортируемые товары из бюджета по линии использованных ресурсов. Однако, во всех странах установлены различные сроки возврата НДС. Кроме того, процесс возврата достаточно сложен, что приводит к несвоевременному возврату или невозврату налога.

Параллельно с процессом гармонизации таможенных и налоговых ставок со странами-членами ЕАЭС следует руководствоваться следующими положениями⁶:

- во всех видах сопоставлений следует учитывать эффективные ставки налогообложения, товары, в отношении которых ценовая гибкость спроса относительно низка и которые не являются товарами первой необходимости (алкоголь, табак и т.д.) могут облагаться по более высоким ставкам, с учётом того, что подобное повышение цен не приведёт к резким изменениям состояния рынка;
- упразднение таможенных границ способствует созданию реальных условий для производственной кооперации компаний стран-членов евразийского сотрудничества, производства высокотехнологичных товаров и формирования крупного рынка с одинаковыми правилами игры, что более эффективно обеспечит экономический рост и повышение жизненного уровня на-

⁵ <http://www.eurasiancommission.org> «О порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе»

⁶ <http://www.eurasiancommission.org> «О порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе»

селения в странах Единого экономического пространства;

- объединение стран-членов Евразийского проекта способствует повышению эффективности потенциала распространения их пространства (территории). Сокращение препятствий на внешних границах обеспечит рост грузоперевозок. В будущем это преимущество сделает равнодоступными инфраструктуры этих стран.

Благодаря инновациям модернизация экономики стимулирует развитие социальной, что, в свою очередь, не только предопределяет благосостояние населения, но и способствует повышению образовательного и культурного уровня граждан евразийских стран.

С учётом крупномасштабных правовых и законодательных изменений, обусловленных членством в ЕАЭС, а также того факта, что на территории ЕАЭС регулярно разрабатываются и внедряются новые законопроекты, касающиеся как тарифного регулирования (изменение ставок таможенных пошлин), так и нетарифного регулирования (лицензии, разрешения, запреты на импорт или экспорт), необходимо внедрить единую информационную систему. При этом, обо всех законодательных изменениях на территории ЕАЭС, которые так или иначе могут затрагивать участников внешнеэкономической деятельности, необходимо информировать заранее, во избежание дальнейших проблем. Данная информационная система должна быть общедоступной. Внутреннее законодательное и нормативное поле необходимо привести в соответствие с общим, унифицированным экономическим полем – в данном случае с законодательным и нормативным полем ЕАЭС, что является достаточно длительной работой, требующей детальный подход.

Необходимо также следовать иностранному опыту и дифференцировать налог на добавленную стоимость: то есть, товары первой необходимости, товары широкого потребления, еда, одежда, лекарства, общественный транспорт и т.д. следует облагать по низким процентным ставкам, тогда как предметы роскоши, отдых и развлечения, и другие товары и услуги, потребителями которых являются обеспеченные слои населения, – по более высокой процентной ставке. Наибольшее преимущество дифференцированного налогообложения в более справедливом распределении налогового бремени. То есть, условия налогообложения товаров широкого потребления, используемых всеми слоями населения, более мягкие.

Список используемой литературы

1. <http://www.gov.am/files/docs/1322.pdf>, Правительство РА, Стратегическая программа перспективного развития РА на 2014-2025 гг.
2. Высший совет ЕАЭС, решение стран-членов Евразийского экономического союза об основных направлениях макроэкономической политики на 2016-2017 гг. от 31 мая 2016 года
3. <http://www.eurasiancommission.org> «О порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услугв Таможенном союзе
4. Ф. А. Тадевосян Д. Р. Галоян Международная экономика, Ереван, 2015, стр. 158
5. Гоар Егорян, «Улучшение таможенной политики Армении», журнал «Армения, финансы и экономика», 8-9 июля 2009 г.
6. Правовые вопросы Евразийского таможенного союза 15-я Конференция по внешнеэкономическому праву Мюнстер, 2010 Москва. Берлин Инфотропик Медиа, 2012
7. Г. М. Костюнина-Азиатско-Тихоокеанская экономическая интеграция МИД РФ (2002)
8. Стабильность торговой политики и рост: экономический отчет Армении за 2011 год.