

Возможность реализации поправки 907 в связи с возобновлением армяно-азербайджанского военного конфликта

Азатян М. А.

аспирант, Международные отношения, Российско-Армянский университет

(Ереван, Армения)

martun.azatyan2018@gmail.com

Ключевые слова: Армения, Арцах, Азербайджан, Турция, США, лобби, Поправка 907, резолюция, терроризм, БПЛА.

907 բանաձևի իրականացման հնարավորությունը՝ կապված հայ-ադրբեջանական ռազմական հակամարտության վերսկսման հետ

Ազատյան Մ. Ա.

ասպիրանտ, Միջազգային հարաբերություններ, Հայ-ռուսական համալսարան (Երևան, Հայաստան)

martun.azatyan2018@gmail.com

Ամփոփում՝ Սույն հոդվածը քննարկում է 2002 թվականից ի վեր ամեն տարի կասեցվող 907 Բանաձևի իրականացման հնարավորությունը: Վերլուծելով Բանաձևի ընդունման պատմական համատեքստը, նրա դրույթները, ինչպես նաև նրա կասեցման վերաբերյալ նախագահական ձևակերպման կետերը, հեղինակը ներկայացնում է հիմնավորումներ, որոնք թույլ են տալիս լիովին վերականգնել 1992 թվականի բանաձևի գործողությունը: Թեման արդիական է, քանի որ առկա են Ադրբեջանի կողմից Բանաձևի կասեցման վերաբերյալ ձևակերպման բոլոր կետերի բազմակի խախտումների ապացույցներ: Հոդվածի վերջում ներկայացված են հայկական լոբբիստական կառույցներին ուղղված առաջարկություններ՝ կապված ամերիկյան հասարակության վրա ազդեցության հետ, որոնց իրականացումը կհանգեցնի ԱՄՆ դեկլարարության կողմից 907 Բանաձևի գործողության վերսկսմանը:

Վճռորոշ բառեր՝ Հայաստան, Արցախ, Ադրբեջան, Թուրքիա, ԱՄՆ, լոբբի, 907 Բանաձև, ահաբեկչություն, ԱԹՄ.

The Possibility of Realization of the Section 907 in Reference to the Resumption of the Armenian-Azerbaijani Military Conflict

Azatyanyan M. A.

PhD, International Relations, Russian-Armenian university (Yerevan, Armenia)

martun.azatyan2018@gmail.com

Abstract. This article examines the possibility of renewing the Section 907 which has been repealed annually since 2002. Analyzing the historical context of the adoption of the Section, its provisions, as well as the points of the presidential waiver of it, the author provides reasons that allow the full renewal of the 1992's resolution. The topic is relevant, since there are evidences of the repeated violations by Azerbaijan of all points of the waiver of this resolution. At the end of the article, there are recommendations given to the Armenian lobbying structures in terms of influencing the American society, which will eventually lead to the resume of the Section 907 by the US political leadership.

Keywords: Armenia, Artsakh, Azerbaijan, Turkey, USA, lobby, Section 907, resolution, terrorism, UAV.

25 декабря 1991 года Джордж Буш-старший в своей рождественской речи к американскому народу объявил о завершении эпохи конфронтации с коммунистическим блоком. Президент отметил нейтрализацию ядерной угрозы, освобождение стран Восточной Европы, победу демократии и свободы. США признавали независимость Армении, Украины, Казахстана, Белоруссии, Киргизии и устанавливали с ними

дипломатические отношения. Независимость Грузии, Азербайджана, Молдовы, Туркменистана, Таджикистана, Узбекистана также была признана, однако дипломатические отношения, по словам президента, должны были быть установлены после уверенности США в стремлении этих стран к демократическим принципам и ответственной политике обеспечения безопасности [1].

В августе 1992 года Конгресс США принял “Акт о поддержке свободы”, который предполагал предоставление помощи России и другим независимым государствам постсоветского пространства в деле создания свободной экономики и демократической политической системы. Благодаря усилиям армянских лоббистских структур США в текст Акта была добавлена Поправка/Резолюция 907. В соответствии с Поправкой, Азербайджану не могла быть предоставлена никакая-либо помощь до тех пор, пока президент не определит и не доложит Конгрессу, что правительство Азербайджана предпринимает конкретные шаги для прекращения всех видов блокад и иных видов агрессии (наступления) против Армении и Нагорного Карабаха [2].

Поправка 907 стала основным камнем преткновения американо-азербайджанских отношений. Несмотря на незначительные изменения, она действовала в полном объеме в течение 10 лет. В 1996 году демократ из Техаса Чарли Вильсон добился исключения для Поправки, которая разрешала предоставлять Азербайджану гуманитарную помощь. В 1998 году в число исключений вошли программы по поддержке разоружения и нераспространения оружия. Попытки сенатора Сэма Браунбэка отменить Поправку 907 в рамках “Стратегии Шелкового пути 1997” в течение двух лет встречали сопротивление армянских лоббистов, вследствие чего в 1999 году предложенная сенатором резолюция была снята с повестки дня Конгресса.

После террористического акта 11 сентября 2001 года ситуация вокруг Поправки 907 изменилась кардинальным образом. Азербайджан объявил о присоединении к антитеррористическим мерам ООН и начал сотрудничество с Санкционным комитетом по Афганистану. В октябре того же года сенатор Браунбэк вновь предложил изменения Поправки, которая предоставила бы президенту США полное право отказаться от всех ограничений на американскую помощь Азербайджану. Сенатор-республиканец от штата Кентукки Митч МакКоннелл представил в Сенате пересмотренный вариант формулировки Браунбэка. Принятая сенатом формулировка позволяла президенту США отменить действие Поправки 907 и предоставить Азербайджану американскую помощь, если:

1. это необходимо для поддержания усилий США в борьбе против терроризма, или
2. это необходимо для поддержания оперативной готовности Вооруженных Сил США или партнеров по коалиции по борьбе против терроризма, или
3. это важно для безопасности границ Азербайджана, и

4. это не будет подрывать или препятствовать продолжающимся усилиям по переговорам о мирном регулировании (конфликта) между Арменией и Азербайджаном или использоваться в наступательных целях против Армении [3].

Отметим, что в указанной формулировке, в отличие от текста Поправки 907, отсутствовало наименование “Нагорный Карабах”. Начиная с 2002 года, президент США своим ежегодным письмом Конгрессу – неизменным текстом утвержденной Сенатом формулировки – отменял действие Поправки 907.

В соответствии с Пунктом 2 вышеуказанного документа, были реализованы программы по обучению и переподготовки специалистов из состава вооруженных сил коалиции по борьбе против терроризма. В частности, подполковник Мурад Мирзаев учился в подразделении Центра Английского языка Военного института языковой подготовки в Лекленде, Сан-Антонио (штат Техас). Подполковник Вугар Юсуфов обучался в Центре военной разведки штата Аризона [4]. Согласно азербайджанским источникам, Мирзаев был убит 3 апреля 2016 года, Юсуфов – 2 апреля 2016 года, оба – вблизи Талыша (в ходе Апрельской войны). Оба факта свидетельствуют о том, что еще в 2016 году азербайджанская сторона нарушила Пункты 2 и 4 вышеуказанного документа Конгресса США.

Год	Азербайджан (млн.)	Армения (млн.)	Арцах (млн., все виды помощи)
2001	3.7	3.4	4
2002	18.5	10.6	2
2003	14.4	10.2	2
2004	22	9.2	2
2005	33	13.6	2.5
2006	31	10.6	3
2007	24.7	9.6	2
2008	49	8.9	2
2009	12	7.7	2
2010	5.9	4.5	2
2011	15.5	4.4	2
2012	26	23.5	2
2013	8.2	23.8	2
2014	26	34.9	2
2015	17.7	15	2
2016	2.7	2.8	н/д
2017	2	2.2	н/д
2018	59.6	4.1	н/д
2019	43.5	7.5	н/д
2020	0.6	2.1	н/д
Итого	418	210	44,5 (1998-2015) [5]

Таблица: U.S. security assistance to Azerbaijan 2000-2020; U.S. security assistance to Armenia 2000-2020. Security Assistance Monitor [6].

Более значительным фактом отмены приостановления действия Поправки 907 явилось систематическое предоставление американской финансовой помощи Азербайджану. Ниже приведена статистика ежегодных американских ассигнований Азербайджану в сравнении с аналогичной помощью Армении и Арцаху.

Начиная с 2002 года, Азербайджан получил финансовую помощь со стороны США в размере 418 млн. долларов посредством 18 программ, относящихся, в основном, к сфере безопасности. В частности, по программе "Совместного уменьшения угрозы" Азербайджан получил около 70 млн. в течение 18 лет. 51 млн. были получены в рамках программы "Зарубежная военная помощь", позволяющая закупать военную технику из списка "Excess Defense Articles". По программе "Международного военного образования и подготовки кадров" было получено ассигнование в размере 11 млн.

Из вышеприведенной статистики становится ясно, что в рамках этих программ Армения получила в 2 раза меньше финансирования, чем Азербайджан. Сопоставимыми являются лишь ассигнования в рамках программы "Зарубежной военной помощи" (также 51 млн.) и "Международного военного образования" (10 млн.).

Еще одним важным фактором является резкое увеличение общих финансовых дотаций Азербайджану, начиная с 2018 года. Данный факт объясняется тем, что в 2018 году Азербайджану удалось попасть в список стран, получающих финансовую поддержку в рамках Резолюции 333. Данная программа была принята в 2017 году и была направлена на наращивание потенциала иностранных военных сил для осуществления контртеррористических операций, для борьбы против распространения оружия массового поражения, незаконного оборота наркотиков, транснациональной организованной преступности и т.д. [7].

Необходимо отметить, что Соединенные Штаты предоставляют ежегодную помощь также и Арцаху. С 1998 года Арцах получил от США около 45 млн. долларов для реконструкции и других мероприятий, направленных на содействие по мирному регулированию конфликта, для удовлетворения текущих гуманитарных потребностей, для оказания чрезвычайной помощи и т.д. Для того, чтобы показать несоразмерность финансовой помощи Арцаху и Азербайджану, приведем следующий факт: наиболее значительной программой на территории Арцаха по сей день является деятельность компании HALO Trust. С 2010 года HALO Trust осуществляла разминирование на территории Арцаха, получив от США в целом

около 11 млн. долларов, что позволило очистить сельскохозяйственные земли от невзорвавшихся снарядов. Разминирование привело к снижению числа жертв среди мирного населения на 80 % [8]. Наибольшая сумма финансовой дотации была выделена в 2017 году, составив 3,5 млн. долларов. Однако в 2019 году финансирование программы прекратилось. Причиной возможного сокращения финансирования, на наш взгляд, мог служить факт разминирования 95% территорий.

12-16 июля 2020 года произошло столкновение между вооруженными силами Армении и Азербайджана (Тавушское столкновение) непосредственно на признанных границах обеих государств. Более того, в ходе столкновений азербайджанская сторона обстреливала армянские приграничные города и поселения Берд, Чинари, Мовсес, Айгепар, вследствие чего были разрушены жилые дома и иные объекты инфраструктуры. 15 июля 2020 года Армянская Ассамблея Америки заявила, что действия Азербайджана при активном содействии Турции ведет к дальнейшей эскалации ситуации на Южном Кавказе. Было отмечено, что Азербайджан не только не отвечает на призыв Генерального Секретаря ООН немедленно установить глобальное военное перемирие в связи с ситуацией с COVID-19, но и не соглашается на применение записывающих средств на границе [9].

Дело в том, что подобные средства являются эффективным механизмом мониторинга ситуации на линии соприкосновения. Данная мера была предложена как представителями Минской группы ОБСЕ, так и во время встреч для мирного разрешения конфликта в Вене и Санкт-Петербурге. В качестве меры по противодействию агрессивной политике Азербайджана представители ААА заявили о необходимости полномасштабного применения Поправки 907, поскольку в очередной раз со стороны Азербайджана были нарушены положения не только данной резолюции, но и пункты формулировки президента США по ее отмене.

27 сентября 2020 года азербайджанские военные подразделения начала полномасштабное наступление по всему протяжению границы Арцаха. 29 сентября и 1 октября азербайджанская сторона обстреляла территорию РА – город Варденис и поселок Мец Масрик. 20 октября 2020 года армянской стороной был сбит очередной беспилотник турецкого производства "Байрактар", обломки которого были найдены на подконтрольной армянской стороне территории. На следующий день Канадская компания Bombardier Recreational Products, которая производит авиадвигатели для БПЛА, заявила о

прекращении поставок в Турцию производств своей дочерней австрийской фирмы Rotax [10]. До этого, 5 октября 2020 года, министр иностранных дел Канады Франсуа-Филипп Шампань заявил о прекращении поставок канадского вооружения в Турцию.

В первый день войны президент Арцаха Араик Арутюнян заявлял, что с азербайджанской стороны в боевых действиях вовлечены истребители F-16. 8 октября 2020 года в интервью CNN Arabic о наличии истребителей на территории Азербайджана заявил сам президент Алиев. Более того, с начала боевых действий армянская сторона заявляла о наличии в составе азербайджанских военных формирований членов террористических организаций. Данная информация была подтверждена Службой внешней разведки РФ, которая заявила о наличии в зоне боевых действий наемников из состава террористических организаций “Джебхат ан-Нусра” (запрещена в РФ), “Фиркат Аль-Хамза” и “Султан Мурад” [11]. 1 ноября 2020 года на официальной странице Следственного Комитета РА в YouTube было выложено видео допроса очередного пленного сирийского боевика Муххраба Мухаммада Аль-Шхери, в котором тот рассказывает о своей вербовке, перевозки в Азербайджан и участии в боевых действиях в зоне армяно-азербайджанского конфликта [12].

Вышеперечисленные факты указывают на то, что своими действиями руководство Азербайджана нарушает все пункты формулировки президента США, позволяющей ежегодно отменять Поправку 907. Наличие боевиков террористических организаций в рядах вооруженных сил Азербайджана свидетельствует о том, что страна не только не предпринимает усилий для борьбы против терроризма на Ближнем Востоке, но и открывает еще один очаг уже на Южном Кавказе. Наличие экстремистских элементов в зоне Карабахского конфликта, с одной стороны, создает угрозу для РФ, поскольку риск переброски террористов непосредственно на российскую территорию увеличивается в разы. С другой стороны, наличие дополнительного очага для борьбы с терроризмом усложняет задачу стран антитеррористического блока во главе с США. Более того, факт обстрелов территорий РА, признанный, в том числе, азербайджанской стороной, противоречит Пункту 4 формулировки президента США, в котором хоть и отсутствует наименование “Нагорный Карабах”, но присутствует наименование “Армения”.

Учитывая вышесказанное, нами были выработаны предложения армянским

лоббистским структурам США, которые, на наш взгляд, продиктованы сложившимися реалиями. Необходимо продолжать добиваться реализации Поправки 907, оказывая давление на Конгресс, Сенат, посредством их – на аппарат президента США. Реализация данной Поправки, а не внесение новой, на наш взгляд, наиболее возможна, поскольку имеется прецедент ее действия в течение 10 лет. Также необходимо продолжать информирование общества во всех штатах о войне в Арцахе, об истории непризнанного государства, делая акцент на том, что война подобной интенсивности с применением оружия пятого поколения была вызвана, в том числе, и отменой действия Поправки 907. В американском обществе существует обратная связь между сенаторами и избирателями, следовательно, посредством grassroots lobbying (инициатива снизу) можно донести до политиков актуальную информацию и добиться решения необходимого вопроса. Для охвата более широкого круга людей, лоббистским структурам необходимо сделать акцент на продвижение публикаций, статей и видео на тему военного конфликта, ссылаясь не только на известные журналы и газеты, но и на страницы армянских государственных структур и политических деятелей. Это позволит не только получать информацию из первоисточника, но и будет способствовать продвижению этих ресурсов в англоязычном пространстве. Мы полагаем, что информирование американского общества об армяно-азербайджанской войне и возобновление действия Поправки 907 станет важным шагом не только для обеспечения безопасности армянского народа, но и для будущего признания независимости Арцаха.

Список использованной литературы

1. END OF THE SOVIET UNION; Text of Bush's Address to Nation on Gorbachev's Resignation [Электронный ресурс]: <https://www.nytimes.com/1991/12/26/world/end-soviet-union-text-bush-s-address-nation-gorbachev-s-resignation.html>
2. Section 907 of the United States Freedom Support Act, 24 October 1992.
3. 107th Congress Public Law 115 [Электронный ресурс]: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/PLAW-107publ115/html/PLAW-107publ115.htm>
4. «АКТ О ПОДДЕРЖКЕ СВОБОДЫ», 907-я РЕЗОЛЮЦИЯ И ЕЕ НАРУШЕНИЕ АЗЕРБАЙДЖАНОМ» [Электронный ресурс]: http://www.noravank.am/rus/articles/detail.php?ELEMENT_ID=15666

5. Legislative History of U.S. Assistance to Nagorno Karabakh [Электронный ресурс]: https://anca.org/assets/pdf/misc/US_assistance_to_NKR.pdf
6. Security Assistance Monitor [Электронный ресурс]: <http://securityassistance.org/>
7. Section 333 Building Partner Capacity [Электронный ресурс]: <https://securityassistance.org/content/section-333-building-partner-capacity>
8. ԱՄՆ օգնությունը միշտ եղել է Ղարաբաղում իրականացվող HALO-ի ծրագրերի հիմնասյունը, դրա դադարեցումը կստիպի HALO-ին զգալիորեն նվազեցնել աշխատանքները Ղարաբաղում [Электронный ресурс]: <https://www.aravot.am/2019/08/17/1060904/>
9. Կոնգրեսը պետք է անհապաղ դադարեցնի բոլոր ֆինանսավորումներն Ադրբեջանին. Ամերիկայի հայկական համագումար [Электронный ресурс]: <https://www.aravot.am/2020/07/15/1123618/>
10. Bombardier Recreational Products suspends delivery of aircraft engines used on military drones [Электронный ресурс]: <https://www.cbc.ca/news/politics/turkey-armenia-azerbaijan-drones-bombardier-1.5775350>
11. О СИТУАЦИИ ВОКРУГ НАГОРНОГО КАРАБАХА [Электронный ресурс]: <http://svr.gov.ru/smi/2020/10/o-situatsii-vokrug-nagornogo-karabakha.htm>
12. Լեռնային Ղարաբաղում գերեվարված սիրիացի սհարեկյի հարցաքննությունը: <https://www.youtube.com/watch?v=1WXjHO2dzTY>

Сдана/Հանձնվել է՝ 06.11.2020

Рецензирована/Գրախոսվել է՝ 13.11.2020

Принята/Ընդունվել է՝ 17.11.2020