


Выявление факторов, определяющих коррупцию в системах государственных закупок в развивающихся странах

Оганесян Татевик А.

Аспирант кафедры управления и бизнеса,
Российско-Армянский (Славянский) университет (Ереван, РА)

 <https://orcid.org/0009-0008-0797-2044>
tatevikhovhannisyanyan4@gmail.com

УДК: 338.2; EDN: ZISXSA; JEL: H57, D73

DOI: 10.58587/18292437-2024.6-230

Ключевые слова: государственные закупки, коррупция, факторы коррупции, развивающиеся страны, факторы коррупции

Չարգացող երկրների պետական գնումների համակարգերում կոռուպցիայի որոշիչ գործոնների բացահայտումը Հովհաննիսյան Տաթևիկ Ա.

Բիզնեսի և կառավարման ամբիոնի ասպիրանտ,
Ռուսական-Հայկական (Սլավոնական) համալսարան (Երևան, ՀՀ)

Ամփոփագիր. Պետական գնումները կարևորագույն մեխանիզմ են տնտեսական զարգացման խթանման, թափանցիկության բարձրացման և ռեսուրսների արդյունավետ բաշխման համար ցանկացած երկրում: Այնուամենայնիվ, վերոնշյալ նպատակներին հասնելու գործում պետական գնումների համակարգերի արդյունավետությունը հաճախ խաթարվում է կոռուպցիայով պայմանավորված: Չարգացող երկրներում, որտեղ ինստիտուցիոնալ շրջանակները և կարգավորման մեխանիզմները կարող են լինել թույլ կոռուպցիան տարածված է հատկապես պետական գնումներում, ինչը խորը հետևանքներ ունի տնտեսական կայունության, կառավարման արդյունավետության և հասարակական վստահության համար:

Այդուհանդերձ, պետական գնումներում կոռուպցիայի կարևորության գլոբալ ճանաչման պայմաններում, դեռևս բավարար չէ ուսումնասիրված այն կոնկրետ գործոնները, որոնք նպաստում են նման կոռուպցիոն պրակտիկայի առաջացմանը չարգացող երկրներում: Տնտեսական, սոցիալական և քաղաքական գործոնները հաճախ համադրվում են բարդ կերպով՝ մեծացնելով կոռուպցիայի դիմացկունությունը: Այս դինամիկան հատկապես ակնհայտ է չարգացող երկրներում, որոնք հաճախ բախվում են պետական գնումների ոլորտում կոռուպցիայի դեմ պայքարի դժվարությունների անգամ իրավական բարեփոխումների և հակակոռուպցիոն նախաձեռնությունների դեպքում:

Այս հետազոտությունը նպատակ ունի նույնականացնելու և վերլուծելու պետական գնումների համակարգերում կոռուպցիայի պատճառ հանդիսացող հիմնական գործոնները: Ուսումնասիրելով տնտեսական, սոցիալական և քաղաքական գործոնները՝ հետազոտությունը նպատակ ունի ապահովելու պետական գնումների ոլորտում կոռուպցիայի հիմնական պատճառների ամբողջական ըմբռնումը Հայաստանում և տրամադրելու համակարգային խնդիրների մասին պատկերացում, որոնց բախվում են այլ չարգացող երկրներ:

Հանգուցաբառեր և բառակապակցություններ՝ պետական գնումներ, կոռուպցիա, կոռուպցիայի գործոններ, չարգացող երկրներ

Identifying the Determinants of Corruption in Public Procurement Systems in Developing Countries

Hovhannisyanyan Tatevik A.

Postgraduate student of the Department of Management and Business,
Russian-Armenian (Slavonic) University (Yerevan, RA)

Abstract: Public procurement is a critical mechanism for promoting economic development, enhancing transparency, and ensuring effective resource allocation in any country. However, the effectiveness of public procurement systems in achieving these goals is often undermined by corruption. In developing countries, where institutional frameworks and regulatory mechanisms may be weaker, corruption in public procurement is particularly widespread, with far-reaching consequences for economic stability, governance, and public trust.

Despite global recognition of the importance of corruption in public procurement, the specific factors contributing to such corrupt practices in developing countries remain insufficiently studied. Economic, social, and political factors often intersect in complex ways, exacerbating vulnerability to corruption. This dynamic is especially evident in

developing countries, which frequently face challenges in combating corruption in public procurement despite legal reforms and anti-corruption initiatives.

This study aims to identify and analyse the key factors that drive corruption in public procurement systems. By examining economic, social, and political factors, the study seeks to provide a comprehensive understanding of the underlying causes of procurement corruption in Armenia and offer insights into systemic issues faced by other developing countries.

Keywords & phrases: competition, public procurement, corruption, factors of corruption, developing countries, corruption factors

Государственные закупки, являясь одним из крупнейших секторов государственных расходов, играют важную роль в экономическом развитии любой страны. На долю закупок приходится значительная часть национальных бюджетов, часто составляющая от 10% до 30% ВВП как в развитых, так и в развивающихся странах. Эффективное и прозрачное управление государственными закупками имеет важное значение для обеспечения того, чтобы государственные средства расходовались таким образом, чтобы максимизировать ценность, способствовать конкуренции и предоставлять общественные товары и услуги, отвечающие потребностям общества.

В развивающихся странах государственные закупки особенно важны из-за их потенциала стимулировать развитие инфраструктуры, улучшать государственные услуги и стимулировать местный бизнес. Хорошо функционирующие системы закупок могут привлечь инвестиции, создать рабочие места и способствовать устойчивому развитию. Более того, эффективная практика закупок способствует экономической стабильности, обеспечивая четкие правила и прозрачность, которые укрепляют доверие общества к государственным учреждениям.

В развивающихся странах риск коррупции в сфере государственных закупок повышается из-за нескольких факторов, включая слабые структуры управления, ограниченный административный потенциал и хрупкую правовую базу. Эти страны также могут столкнуться с более высоким уровнем экономической уязвимости, политической нестабильности и социального неравенства, что может создать среду, в которой более вероятно процветание коррупции. В частности, отсутствие эффективного надзора, низкая заработная плата государственных служащих и высокий уровень бюрократии могут стимулировать неэтичное поведение среди сотрудников по закупкам и политиков.

Более того, коррупция в сфере государственных закупок в развивающихся странах может иметь разрушительные долгосрочные последствия для национального развития. Помимо нерационального распределения средств, коррупция в сфере закупок может исказить рыночную конкуренцию, задушить инновации и

снизить качество государственных услуг и инфраструктуры. Это также препятствует иностранным инвестициям и препятствует росту здорового, конкурентоспособного частного сектора, еще больше усугубляя экономическую отсталость.

В странах с высоким уровнем коррупции в сфере закупок системные проблемы в практике закупок часто возникают из-за сочетания исторических факторов, институциональных слабостей и текущей политической динамики. Эти проблемы требуют целенаправленных усилий по реформированию, направленных на повышение прозрачности, подотчетности и эффективности процессов закупок, чтобы гарантировать, что государственные закупки служат своей намеченной цели – способствовать устойчивому экономическому росту и сокращению бедности. Более того, отсутствие эффективных институциональных сдержек и противовесов может создать возможности для погони за рентой и манипулирования процессами закупок ради частной выгоды.

Данное исследование сосредоточено также на примере Армении, развивающейся страны, которая, как и другие постсоветские государства сталкивается с проблемами, связанными с институциональной коррупцией.

Согласно Всемирным показателям государственного управления Всемирного банка, Армения имеет показатель контроля над коррупцией 0,03 (по шкале от -2,5 до 2,5), тогда как до 2018 года у страны был показатель -0,5 [1].

В последние годы система государственных закупок Армении претерпела значительные реформы, направленные на повышение прозрачности, конкурентоспособности и подотчетности. Однако, несмотря на эти усилия, коррупция остается постоянной проблемой, особенно в сфере закупок инфраструктурных проектов, государственных контрактов и государственных услуг.

Итак, под коррупцией в сфере государственных закупок понимаются незаконные или неэтичные действия, возникающие в процессе закупок, когда государственные чиновники или подрядчики используют систему для личной или политической выгоды. Основной проблемой является злоупотребление властью, когда на

решения, связанные с покупкой товаров, услуг или работ, влияют личные интересы, а не общественное благо. К наиболее распространенным формам коррупции в сфере государственных закупок относятся:

1. *Взятничество*. Взятничество предполагает предложение, передачу, получение или вымогательство чего-либо ценного с целью повлиять на решения о закупках.

2. *Фаворитизм*. Фаворитизм означает предоставление преференций определенным подрядчикам или участникам торгов, часто на основе личных отношений, а не заслуг или конкурентных торгов

3. *Хищение*. Хищение происходит, когда государственные средства, предназначенные для закупок, перенаправляются должностными лицами или подрядчиками на личное использование.

4. *Сговоры на торгах*. Сговор на торгах происходит, когда конкурирующие фирмы тайно договариваются о ценах или условиях своих предложений, гарантируя, что конкретная фирма выиграет контракт.

5. *Конфликт интересов*. Конфликт интересов возникает, когда государственное должностное лицо или сотрудник по закупкам лично заинтересован в исходе процесса закупок, влияя на решения в интересах своих собственных интересов, финансовых или личных [2, с. 85-112].

6. *Вымогательство и принуждение*. В некоторых случаях должностные лица, занимающиеся закупками, могут использовать свое положение для вымогательства взяток или других преимуществ у подрядчиков, фактически вынуждая их к коррупционным сделкам под принуждением.

Эти формы коррупции препятствуют способности правительств эффективно и справедливо закупать товары, услуги и инфраструктуру, что часто приводит к более высоким затратам, снижению качества и задержке проектов, что может оказать негативное влияние на национальное развитие.

Экономические факторы.

Коррупция в системах государственных закупок тесно связана с рядом экономических факторов, особенно в развивающихся странах, где институциональные структуры часто слабее, а экономические проблемы более выражены.

Бедность и неравенство доходов являются одними из наиболее значимых экономических факторов коррупции, особенно в развивающихся странах. Государственные чиновники, специалисты по закупкам и подрядчики могут заниматься коррупционной деятельностью, такой как

взятничество и откаты, в качестве способа пополнения своей зачастую недостаточной заработной платы. Аналогичным образом, подрядчики и поставщики могут завышать цены или участвовать в сговоре на торгах, чтобы гарантировать себе контракты и поддерживать свой бизнес в конкурентной среде.

В странах с выраженным неравенством в благосостоянии влиятельные элиты часто имеют тенденцию контролировать доступ к возможностям государственных закупок, используя свои экономические преимущества для манипулирования тендерными процессами и заключения контрактов с компаниями или отдельными лицами, имеющими политические связи.

В развивающихся странах неадекватная практика финансового управления часто приводит к неэффективному распределению государственных средств, что, в свою очередь, увеличивает возможности для коррупции. Без эффективного бюджетного планирования правительства могут завышать размеры контрактов на закупки или неспособны адекватно контролировать расходы, что позволяет коррупции процветать незамеченной.

Аналогичным образом, государственный долг играет решающую роль в развитии коррупции. Высокий уровень государственного долга может создать финансовое давление и чтобы обслуживать долг, правительства могут отдавать приоритет проектам закупок, которые приносят быструю прибыль, или отдавать предпочтение определенным подрядчикам для сохранения политической поддержки, часто за счет прозрачности и справедливости.

Многие развивающиеся страны в значительной степени полагаются на иностранную помощь и внешнее финансирование для финансирования государственных закупок и проектов развития. Одним из ключевых рисков, связанных с иностранной помощью, является отсутствие прозрачности в распределении и использовании средств, в частности данные средства не подвергаются такому же уровню контроля, как внутренние расходы.

Экономические проблемы в Армении, такие как бедность, инфляция, зависимость от иностранной помощи и фискальная слабость, в значительной степени способствуют коррупции в сфере государственных закупок.

➤ Бедность и неравенство доходов: По данным Всемирного банка, более 25% населения Армении живет за чертой бедности. Неравенство доходов остается высоким: коэффициент Джини составляет 0,38 (Всемирный банк, 2021 г.). Эти экономические условия стимулируют коррупцию, поскольку лица, находящиеся у власти,

могут использовать свое положение для доступа к ограниченным ресурсам, в то время как бизнес рассматривает коррупцию как способ обеспечить государственные контракты.

➤ Инфляция и экономическая нестабильность. Уровень инфляции в Армении в последние годы колебался от 3,6% до 9,3% (Всемирный банк, 2023). Такая экономическая нестабильность обостряет конкуренцию за государственные контракты, поскольку предприятия прибегают к коррупционным методам, таким как завышение тендерных цен или подкуп чиновников для обеспечения контрактов, особенно когда инфляция снижает покупательную способность и цены растут [3].

➤ Зависимость от иностранной помощи: Армения сильно зависит от иностранной помощи: в 2022 году внешнее финансирование составляет около 13% ВВП (ОЭСР). Международные проекты, финансируемые иностранными организациями, такими как Всемирный банк и ЕС, часто страдают от слабого местного надзора, создавая возможности для коррупции в контрактах на крупномасштабные закупки [4, с. 12].

➤ Стимулы для коррупции. Система государственных закупок в Армении часто включает дорогостоящие контракты в таких секторах, как инфраструктура, оборона и энергетика, где ставки высоки.

В заключение, экономические проблемы в Армении создают благодатную почву для коррупции в сфере государственных закупок. Устранение этих экономических факторов имеет решающее значение для снижения коррупции и повышения прозрачности закупок.

Социальные факторы.

Коррупция в сфере государственных закупок вызвана не только экономическими и политическими факторами; социальная динамика также играет решающую роль в формировании того, как проявляется и сохраняется коррупция.

Культурные нормы и отношение общества к коррупции являются одними из наиболее влиятельных социальных факторов, определяющих распространенность коррупции в системах государственных закупок.

В некоторых культурах, особенно в странах с сильной клиентской или патронажной сетью, личные отношения и лояльность часто имеют приоритет над юридической или процессуальной справедливостью. Эти неформальные сети могут способствовать созданию среды, в которой контракты на закупки могут заключаться на основе политических связей, семейных связей или других форм социального капитала.

Отсутствие общественного доверия к государственным учреждениям является еще одним

важным социальным фактором, способствующим коррупции в сфере государственных закупок. Во многих развивающихся странах исторические и системные ошибки управления подрывали доверие граждан к государственным институтам.

Кроме того, подрыв доверия к государственным институтам можно объяснить такими факторами, как неспособность привлечь к ответственности коррумпированных чиновников, отсутствие прозрачности в использовании государственных средств и представление о том, что решения о государственных закупках часто принимаются политическими или личными соображениями, а не достоинства и эффективность.

Согласно отчету Transparency International (ТИ) за 2019 год, 45% армян считают, что коррупция является обычным явлением в их повседневном взаимодействии с государственными органами [5]. Согласно опросу Всемирного банка, проведенному в 2021 году, более 70% граждан Армении по-прежнему считают, что коррупция в сфере закупок существенно не снизилась [6, с. 100].

Согласно опросу Gallup, 64% армян сообщили, что, по их мнению, взяточничество и откаты являются серьезной проблемой в секторе закупок [7].

Такое недоверие к государственным учреждениям подрывает общественное доверие к процессу закупок, еще больше усугубляя коррупцию, поскольку граждане с меньшей вероятностью будут сообщать о коррупционных действиях или оспаривать их, если воспринимают их как нормальные.

Гражданская активность и осведомленность имеют решающее значение в борьбе с коррупцией. Хотя организации гражданского общества и средства массовой информации предпринимают усилия по повышению осведомленности о коррупции в сфере закупок, знания общественности о процессах закупок и коррупции остаются ограниченными.

Политические факторы.

Во многих развивающихся странах политическая динамика – такая как слабость политических институтов, отсутствие подотчетности, политический покровительство и влияние элит и заинтересованных групп – создает среду, в которой коррупция может беспрепятственно процветать.

Во многих развивающихся странах политическим институтам не хватает необходимого потенциала, структуры и ресурсов для эффективного мониторинга и обеспечения соблюдения процессов закупок. Без сильных институтов,

обеспечивающих подотчетность, системы закупок более уязвимы для манипуляций, взяточничества и других форм коррупции.

Слабые политические институты часто характеризуются неэффективной системой сдержек и противовесов, отсутствием прозрачности в принятии решений и плохим соблюдением законов. Сотрудники по закупкам или политики могут заключать контракты с предпочтительными фирмами или отдельными лицами в обмен на взятки или другие услуги, зная, что их действия не будут подвергнуты тщательному анализу или наказанию.

Еще одним важным аспектом слабых политических институтов является преобладание политического патронажа, когда решения о государственных закупках часто определяются политической лояльностью или клиентелизмом, а не заслугами или конкурентными процессами.

Влияние политических элит и заинтересованных групп на формирование решений о закупках является еще одним ключевым фактором, способствующим коррупции в сфере государственных закупок.

Отсутствие политической воли к борьбе с коррупцией является одним из наиболее серьезных препятствий на пути борьбы с коррупцией в сфере закупок во многих развивающихся странах. Политические лидеры могут неохотно проводить реформы или меры по борьбе с коррупцией, если они лично или политически заинтересованы в сохранении статус-кво.

Отсутствие политической воли может проявляться по-разному. Например, государственные чиновники могут отказаться укреплять механизмы надзора, такие как независимые аудиторские учреждения или антикоррупционные агентства, потому что они обеспокоены потерей контроля над процессами закупок или разоблачением собственной коррупционной деятельности. В некоторых случаях политические лидеры могут публично одобрять усилия по борьбе с коррупцией, но не предпринимать значимых действий, что позволяет коррупции сохраняться за кулисами.

Политические институты Армении исторически были хрупкими и имели ограниченные возможности по обеспечению прозрачности и подотчетности, особенно в сфере государственных закупок. Согласно показателям управления Всемирного банка, Армения имеет низкие показатели в таких областях, как верховенство закона и борьба с коррупцией: в 2023 году она заняла 62-е место из 180 стран по уровню коррупции [8].

Ослабление политических институтов, контроль со стороны элиты, покровительство и

отсутствие подотчетности создают среду, способствующую коррупции в сфере государственных закупок в Армении. Укрепление институтов, обеспечение прозрачности и приверженность антикоррупционным реформам являются важными шагами по борьбе с коррупцией в сфере закупок в стране.

Исследование системы государственных закупок Армении подчеркивает ключевые экономические, социальные и политические факторы коррупции, на основе которых ниже предложены рекомендации, направленные на устранение институциональных недостатков и содействие прозрачности и подотчетности:

1. Укрепление политических институтов и подотчетности. Необходимо деполитизировать закупки, гарантируя, что решения будут основаны на заслугах и конкурентных торгах, а не на политической лояльности, укрепить независимые надзорные органы для тщательного изучения процессов закупок, ввести меры по привлечению политических лидеров к ответственности за коррупционную деятельность, такие как прозрачное политическое финансирование и регулирование лоббирования.

2. Повышение прозрачности и институционального потенциала. Необходимо совершенствовать систему электронных закупок: цифровизация процессов закупок сделает деятельность более прозрачной и трудной для манипулирования. Надо также отметить, что Армения уделяет приоритетное внимание электронным закупкам и обеспечивает публичный доступ к данным. Также предлагается наделить антикоррупционные учреждения достаточными полномочиями и ресурсами для проведения проверок, расследований и применения санкций за коррупцию [9, с. 213-228].

3. Нарастивание потенциала. Обучение должностных лиц, занимающихся закупками, передовому опыту и правовым последствиям коррупции.

4. Изменение социальных норм и содействие гражданской активности. Кампании по повышению осведомленности общественности помогут информированию граждан о негативных последствиях коррупции и пропагандируйте правовые и моральные последствия участия в ней или терпимости к ней.

5. Содействовать гражданской активности и информированию о нарушениях: расширение участия общественности в закупках и наличие строгих законов о защите информаторов, чтобы поощрять сообщения о коррупции.

Примечательно, что электронные закупки впервые были внедрены в Армении в 2011 году,

и система была радикально усовершенствована в 2016 году, когда в Армении был принят новый закон о государственных закупках. Закон направлен на повышение прозрачности процесса государственных закупок путем публикации данных о закупках. Тем не менее в сфере государственных закупок остаются некоторые проблемы, такие как отсутствие независимого механизма проверки данных о владельцах и потенциальных конфликтах интересов в заявлениях участников торгов, что на практике позволяет им уклоняться от требований надзора и должной осмотрительности. Кроме этого, часто адаптация конкретных закупок к характеристикам и возможностям предпочитаемых заказчиками компаний.

В заключении надо отметить, что борьба с коррупцией в сфере государственных закупок в Армении требует комплексного подхода: укрепление институтов, повышение прозрачности, содействие экономической стабильности, изменение социальных норм и содействие гражданской активности. Уроки Армении могут служить основой для разработки антикоррупционных стратегий в других развивающихся странах, подчеркивая необходимость реформ, учитывающих контекст, подкрепленных международным сотрудничеством.

Перечень использованной литературы

1. World Bank. The Worldwide Governance Indicators (WGI). URL: <https://u.to/mygJIQ> (Ссылка укорочена. Дата обращения: 12.11.2024)

2. World Bank. Governance and anticorruption in developing countries: Lessons from experience. 2021. URL: <https://u.to/tCgJIQ>, (Ссылка укорочена. Дата обращения: 12.11.2024) 85-112.
3. World Bank. Armenia Governance Indicators. URL: <https://data.worldbank.org/country/armenia> (Дата обращения: 12.11.2024)
4. OECD. Advancing the Digital Transformation of Armenian Businesses, 2022 URL: <https://u.to/JSkJIQ>, (Ссылка укорочена. Дата обращения: 11.11.2024), 12.
5. Transparency International. Corruption Perceptions Index, 2019 URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2019> (Дата обращения: 12.11.2024)
6. World Bank. Armenia: The second systematic country diagnostic, 2024 URL: <https://u.to/hSkJIQ> (Ссылка укорочена. Дата обращения: 12.11.2024), 100
7. Gallup World Poll's Corruption Index in Government, URL: <https://caucasusbarometer.org/en/> (Дата обращения: 12.11.2024)
8. GRECO (The Group of States against Corruption). Fifth evaluation round: Preventing corruption and promoting integrity in central governments (top executive functions) and law enforcement agencies. Armenia. 2023 URL: <https://u.to/cCoJIQ> (Ссылка укорочена. Дата обращения: 12.11.2024), 8
9. Bertozzi, S., & Ingersoll, A. Transparency in public procurement: Case studies from the European Union. Journal of Public Administration Research and Theory, 2020. 30(2), 213-228.

Сдана/Հանձնվել է՝ 21.11.2024

Рецензирована/Գրախոսվել է՝ 26.11.2024

Принята/Ընդունվել է՝ 05.12.2024